

Informacja o działalności
Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie
za okres od dnia 01 stycznia do 31 grudnia 2015 roku.

CZĘŚĆ I

OGÓLNA INFORMACJA O DZIAŁALNOŚCI KOLEGIUM

1. Podstawa i zakres działania Kolegium

Podstawę prawną działania Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie (dalej : SKO) stanowi ustawa z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych (Dz. U. 2015. poz. 1659) oraz rozporządzenia wydane w oparciu o delegację ustawową.

Zgodnie z wyżej wymienioną ustawą samorządowe kolegia odwoławcze są organami wyższego stopnia w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości samorządu terytorialnego, właściwymi do rozpatrywania odwołań od decyzji, zażaleń na postanowienia, żądań wznowienia postępowania lub stwierdzenia nieważności decyzji w trybie uregulowanym przez przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. 2016.poz. 23; dalej jako - Kpa) oraz ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. 2015.poz. 613 ze zm.; dalej jako - Op). Kolegium orzeka również w innych sprawach na zasadach określonych w odrębnych ustawach.

Obszar właściwości miejscowej Kolegium obejmuje, zgodnie z Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie obszarów właściwości samorządowych kolegiów odwoławczych (Dz. U. Nr 198, poz.1925), powiaty : choszczeński, goleniowski, gryficki, gryfiński, kamieński, łobeski, myśliborski, policki, pyrzycki, stargardzki wraz z gminami objętymi tym obszarem oraz miasta na prawach powiatu – Szczecin i Świnoujście.

Rozstrzygając sprawy indywidualne w składach trzyosobowych, Kolegium związane jest wyłącznie przepisami obowiązującego prawa. Samorządowe Kolegium Odwoławcze jest państwową jednostką budżetową.

2. Obsada kadrowa Kolegium

2.1. Kolegium składa się z 32 członków : 16 etatowych i 16 pozaetatowych.

Liczba członków etatowych posiadających wykształcenie :

wyższe prawnicze : 14

wyższe administracyjne : 2

Liczba członków pozaetatowych posiadających wykształcenie :

wyższe prawnicze : 16

wyższe administracyjne : 0

wyższe inne : 0

Wśród etatowych członków Kolegium jest 9 osób posiadających tytuł radcy prawnego, 1 osoba posiada tytuł doktora nauk prawnych.

2.2. Biuro Kolegium składa się z 8 osób, w tym: 4 osoby z wykształceniem wyższym na stanowisku: Kierownika Biura SKO, Gł. Księgowego SKO, księgowej i referenta.

3. Lokal i wyposażenie Kolegium

Siedziba Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie mieści się w budynku Urzędu Morskiego, pl. Stefana Batorego 4 w Szczecinie. Kolegium wynajmuje pomieszczenia na podstawie umowy najmu zawartej z Urzędem Morskim w Szczecinie- trwałym zarządcą obiektu.

Stan wyposażenia Kolegium w sprzęt elektroniczno- techniczny ocenić należy jako adekwatny do obecnych potrzeb z uwzględnieniem zatrudnienia na dzień sporządzenia informacji. W roku sprawozdawczym 2015 wymieniono kolejną część komputerów. Dodatkowo w ramach środków otrzymanych z Ministerstwa Finansów zakupiono szafę serwerową, urządzenie wielofunkcyjne, drukarkę laserową i zestaw komputerowy.

W odniesieniu do sprzętu biurowego i mebli, ich stan jak i ilość ocenić należy jako zadowalający, ulegający poprawie w kolejnych latach sprawozdawczych. W roku sprawozdawczym 2015 dokonano wymiany mebli w trzech pomieszczeniach biurowych.

Zgromadzenie Ogólne SKO w Szczecinie obradowało czterokrotnie:

w dniach: 17.03.2015 r., 02.06.2015 r., 09.07.2015 r. i 28.10.2015 r.

CZĘŚĆ II

WPŁYW SPRAW

1. Liczba spraw ujętych w ewidencji ogółem w roku objętym informacją - **8863**

w tym spraw :

1.1. pozostałych w ewidencji z okresu poprzedniego (łącznie sprawy administracyjne i sprawy z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste nieruchomości gruntowych) **3119**

1.2. wpływ spraw w roku objętym informacją - **5744**

2. Rodzaje spraw, które wpłynęły w roku objętym informacją [1] :

2.1. Liczba spraw administracyjnych - ogółem **4776**

Lp.	Określenie rodzaju sprawy	Liczba spraw
1.	objęte proceduralnie przepisami Ordynacji podatkowej	1145
2.	działalność gospodarcza	12
3.	planowanie i zagospodarowanie przestrzenne	446
4.	pomoc społeczna, świadczenia rodzinne i zaliczka alimentacyjna, oświata stypendia, pomoc materialna itd.), dodatki mieszkaniowe, sprawy socjalne	1785
5.	gospodarka nieruchomościami (bez opłat za wieczyste użytkowanie) , przekształcanie prawa użytkowania wieczystego w prawo własności, prawo geodezyjne i kartograficzne	289
6.	ochrona środowiska, ochrona przyrody i ochrona zwierząt, odpady i utrzymanie porządku i czystości w gminach	266
7.	prawo wodne	31
8.	rolnictwo, leśnictwo, rybactwo śródlądowe, łowiectwo	17
9.	handel, sprzedaż i podawanie napojów alkoholowych	50
10.	prawo o ruchu drogowym, drogi publiczne, transport drogowy	453
11.	prawo górnicze i geologiczne	3
12.	egzekucja administracyjna	89
13.	inne, pozostałe, w tym skargi i wnioski rozpatrywane w trybie Działu VIII Kpa	190

2.2. Sprawy podlegające rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2012.poz. 270 ze zm. - dalej jako Ppsa)/ [2] - 624

2.3. Liczba spraw z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste -

344*

* - w miesiącu grudzień 2015 r. - 94

2.4. Liczba postanowień sygnalizacyjnych -

0

CZĘŚĆ III

ZAŁATWIANIE SPRAW ADMINISTRACYJNYCH

1. Liczba spraw załatwionych ogółem w roku objętym informacją -

5354

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	akty wydane przez SKO jako organ II instancji [3], w tym :	4046
	akty wydane przez SKO w trybie art. 127 § 3 Kpa oraz jako organ II instancji zgodnie z art. 221 Ordynacji podatkowej [4]	33
	- sposób rozstrzygnięcia patrz ->tabela z pkt 1.1.	
2.	akty wydane przez SKO jako organ I instancji [5] - sposób rozstrzygnięcia patrz -> tabela z pkt 1.2.	643
3.	postanowienia wydane przez SKO w wyniku rozpatrzenia zażaleń na bezczynność organu,	63
	w tym : uznające zażalenia za uzasadnione - 38	
4.	akty wydane przez SKO po rozpatrzeniu w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. Nr 153, poz. 1270 z p.zm.)	3
5.	pozostałe [6]	598

1.1. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ II instancji :

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje (art. 138 § 1 pkt 1 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 1 Op) [7]	1529
2.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i orzekające co do istoty sprawy oraz uchylające decyzje organu I instancji i umarzające postępowanie (art. 138 § 1 pkt 2 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 2a Op) [7]	568
3.	decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia (art. 138 § 2 Kpa oraz art. 233 § 2 Op) /7	1133
4.	decyzje umarzające postępowanie odwoławcze (art. 138 § 1 pkt 3 Kpa oraz art. 233 § 1 pkt 3 Op) /7	38
5.	pozostałe	779

1.2. Szczegółowe omówienie sposobu załatwienia sprawy przez SKO jako organ I instancji : 643

Lp.	Określenie rodzaju rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	postanowienia o wznowieniu postępowania i wyznaczeniu organu właściwego do jego przeprowadzenia (art.150 § 2 Kpa oraz art. 244 § 2 Op) [9]	0
2.	decyzje o odmowie wznowienia postępowania (art. 149 § 3 Kpa oraz art. 243 § 3 Op) [8]	1
3.	decyzje o odmowie wszczęcia postępowania w sprawie nieważności decyzji (art. 157 § 3 Kpa oraz art. 249 § 3 Op) [8]	10
4.	decyzje stwierdzające nieważność decyzji organu I instancji oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa (art. 156 - 158 Kpa oraz art. 247 - 249 Op) [8]	426
5.	decyzje o odmowie stwierdzenia nieważności decyzji (art. 158 § 1 Kpa oraz art. 248 § 3 Op) [8]	138
6.	decyzje odmawiające uchylecia decyzji po wznowieniu postępowania (art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) [8]	3
7.	decyzje uchylające i rozstrzygające o istocie sprawy oraz decyzje stwierdzające wydanie decyzji przez organ I instancji z naruszeniem prawa wydane po wznowieniu postępowania(art. 151 Kpa oraz art. 245 Op) [8]	3
8.	decyzje umarzające postępowanie prowadzone w I instancji przez SKO (art. 105 § 1 Kpa oraz art. 208 Op)	7
9.	pozostałe	55

2. Liczba spraw administracyjnych pozostałych do załatwienia przez SKO w roku objętym informacją [9] - 1794

CZĘŚĆ IV**ZAŁATWIANIE SPRAW Z ZAKRESU OPŁAT ZA UŻYTKOWANIE WIECZYSTE NIERUCHOMOŚCI GRUNTOWYCH**

1. Liczba spraw z zakresu opłat za użytkowanie wieczyste załatwionych w roku objętym informacją ogółem - 496

w tym ugody - **89**

2. Liczba wniesionych sprzeciwów od orzeczeń SKO - 54

3. Liczba spraw pozostałych do załatwienia przez SKO [9] - 192

CZĘŚĆ V

SKARGI DO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO

1. Sprawy prowadzone przez Kolegium w trybie ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. 2012.poz. 270 ze zm. - dalej jako Ppsa) :

Liczba spraw w roku objętym informacją ogółem - **624**

w tym :

1.1. Liczba skarg na decyzje i postanowienia Kolegium skierowanych do WSA w roku objętym informacją, ogółem - **596**

* wskaźnik "zaskarżalności" [10] - 11,65%

1.2. Liczba skarg na bezczynność Kolegium skierowana do WSA w roku objętym informacją, ogółem - **9**

1.3. Liczba skarg uwzględnionych przez Kolegium we własnym zakresie w trybie art. 54 § 3 Ppsa, ogółem - **3**

1.4. Liczba skarg kasacyjnych na orzeczenia WSA (w tym zażaleń na postanowienia) skierowanych przez SKO w roku objętym informacją do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie , ogółem - **16**

1.5. Liczba innych spraw prowadzonych przez Kolegium w trybie określonym przepisami Ppsa, skierowanych do WSA, ogółem [11] - **0**

2. Skargi na akty i czynności Kolegium rozpatrzone przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawomocnymi orzeczeniami w roku objętym informacją :

Liczba orzeczeń WSA w roku objętym informacją ogółem - **527**

w tym :

Lp.	Rodzaj rozstrzygnięcia	Liczba spraw
1.	Skargi na decyzje i postanowienia rozpoznane przez Sąd	524
	w tym : uwzględnienie skargi	138
2.	Skargi na bezczynność Kolegium rozpoznane przez Sąd	3
	w tym: uznające skargi za uzasadnione	0

CZĘŚĆ VI

INFORMACJE DODATKOWE I WNIOSKI

W roku objętym informacją ilość spraw które wpłynęły do rozpatrzenia była niższa niż w 2014 roku, w tym największy spadek nastąpił w sprawach z zakresu szeroko pojętej pomocy społecznej i dodatkach mieszkaniowych. Nieznaczny spadek wpływu nastąpił w sprawach objętych przepisami ordynacji podatkowej, w sprawach planowania i zagospodarowania przestrzennego, prawa o ruchu drogowym, drogach publicznych i transporcie drogowym, egzekucji administracyjnej, handlu, sprzedaży i podawaniu napojów alkoholowych oraz z zakresu aktualizacji opłat za użytkowanie wieczyste. Zwiększoną ilość spraw zanotowano w zakresie spraw dotyczących gospodarki nieruchomościami oraz ochrony środowiska, ochrony przyrody i ochrony zwierząt. Liczba spraw do rozpatrzenia w roku 2015 przypadających na jeden etat orzecznicy wyniosła – 554. Ilość spraw rozpatrzonych przypadających na jeden etat orzecznicy wyniosła w 2015 roku - 404. Tak duża ilość spraw przypadających do rozpatrzenia przez członków Kolegium powoduje, iż w dalszym ciągu uzasadnionym jest zwiększenie obsady etatowej, a także zwiększenie środków pieniężnych na wynagrodzenia dla członków pozaetatowych Kolegium.

W roku sprawozdawczym 2015 członkowie Kolegium uczestniczyli w następujących konferencjach i szkoleniach:

Kraków – 2-3.03.2015 r. - Jubileuszowa konferencja „25 lat samorządowych kolegiów odwoławczych w służbie obywateli”.

Rowy – 27-28.05.2015 r. - m.in. ""Zmiany w ustawie o dostępie do informacji publicznej i ochronie danych osobowych z uwzględnieniem problematyki pracy organu administracji publicznej”.

Gorzów Wlkp. - 15.06.- 17.06.2015 r. - SKO w Szczecinie było współorganizatorem Konferencji naukowej „25 lat samorządowych kolegiów odwoławczych w systemie administracji publicznej”

Toruń – 17- 19.06.2015 r. - szkolenie nt. Odpowiedzialności kierownika jednostki, gł. księgowego za naruszenie dyscypliny finansów publicznych w sko

Sulęcín – 15- 17.11 2015 r. - szkolenie nt. zagospodarowania przestrzennego oraz nowelizacji ustawy o ochronie przyrody

Augustów – 7- 8.12.2015 r. - konferencja nt. zmian przepisów w ustawie o podatkach i opłatach lokalnych

W terminie od dnia 16 marca 2015 r. do dnia 24 kwietnia 2015 r. zespół kontrolny Departamentu Kontroli, Skarg i wniosków Ministerstwa Administracji i Cyfryzacji przeprowadził kontrolę w trybie zwykłym w Samorządowym Kolegium Odwoławczym w Szczecinie. Celem kontroli było dokonanie oceny:

- organizacji i warunków pracy Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie w zakresie określonym w art. 3a ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 12 października 1994 r. o samorządowych kolegiach odwoławczych tj. prawidłowość stosowania przepisów regulaminu organizacyjnego, terminowość załatwiania spraw oraz stanu zaległości ze szczególnym uwzględnieniem spraw, w których postępowanie administracyjne trwa dłużej niż 6 miesięcy,
- przestrzegania trybu i wyłaniania kandydatów na członków Kolegium.

Na podstawie analizy dokumentacji źródłowej oraz otrzymanych pisemnych wyjaśnień zespół kontrolny ocenił pozytywnie z nieprawidłowościami organizację i warunki pracy oraz przestrzeganie trybu i wymogów wyłaniania kandydatów na członków Kolegium.

Ponadto w październiku 2015 r. Archiwum Państwowe w Szczecinie przeprowadziło kontrolę postępowania z materiałami wchodzącymi w skład państwowego zasobu archiwalnego. Kontrola wykazała:

- kompletność zasobu archiwalnego, w tym materiałów archiwalnych oceniono jako dobrą,
- stan zbioru archiwalnego jest dobry- akta są odpowiednio zabezpieczone technicznie oraz przechowywane w zadowalających warunkach.

Zalecono podjęcie działań zmierzających do powiększenia powierzchni magazynowej dla gromadzonego zasobu archiwalnego.

WYKONANIE PLANU WYDATKÓW SAMORZĄDOWEGO KOLEGIUM ODWOŁAWCZEGO W SZCZECINIE W ROKU 2015

Plan wydatków w części 86/81 Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie według ustawy budżetowej na 2015 rok wynosił 2.756 tys. złotych. W planie na rok 2015 przewidziano środki na wydatki majątkowe w kwocie 15 tys. złotych.

Ogółem wydatki Kolegium w 2015 roku wyniosły 3 075 165,02 złotych. Zobowiązania wymagalne SKO w Szczecinie na koniec roku wyniosły 400 zł i dotyczą w całości zwrotu kosztów postępowania sądowego stronom, uczestnikom postępowania administracyjnego.

Dochody Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Szczecinie w roku 2015 nie były planowane. Wyniosły łącznie 1 059,86 złotych tyt. realizacji wyroków sądów administracyjnych zasądających zwrot kosztów od stron na rzecz SKO oraz zwrotów nadpłaconych w latach ubiegłych składek ZUS i przekazane zostały w całości do budżetu państwa. Według stanu na dzień 31 grudnia 2015 r. SKO w Szczecinie posiadało należności w kwocie 280 zł. Tyt. zasądzonych na rzecz Kolegium kosztów postępowania kasacyjnego.